

# 中国共产党东阿县委员会

东委〔2024〕13号

签发人：祁学兰 田学超

## 中共东阿县委 东阿县人民政府 关于2023年度东阿县法治政府建设情况的 报 告

中共聊城市委、聊城市人民政府：

2023年，东阿县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平法治思想，坚决贯彻落实党中央关于法治建设的决策部署和省委、市委工作要求，认真践行市委“三提三敢”要求，扎实推进依法行政，法治政府建设工作展现新气象、取得新成效。现将2023年法治政府建设工作取得成效汇报如下：

### 一、2023年法治政府建设主要举措和成效

## （一）加强统筹协调，全面推动法治政府建设

一是全面开展法治政府示范创建。召开全县法治政府建设示范创建推进会，科学制定工作方案，开设“法治政府示范创建争先培优专栏”，大力宣传法治政府建设典型经验。东阿县“构筑司法保障体系 共建黄河生态家园”作为全市唯一县（市、区）法治政府建设示范项目向省委依法治省办报送。二是坚持党对法治政府领导。县委全面依法治县委员会召开委员会会议2次，专题研究法治建设工作。召开县委全面依法治县委员会办公室和各协调小组会议15次。听取镇（街道）、部门、重点国有企业主要负责人年度述法，确保党委在推进全面依法治县工作中的核心作用。三是严肃开展督察巡察。聚焦法治化营商环境、执法规范化建设及镇（街道）法治建设等重点任务开展专项法治督察，联合纪委开展第十五届县委第五轮巡察法治建设巡察，有效提升人民群众法治建设满意度。

## （二）全面履行政府职能，优化提升法治化营商环境

一是健全依法行政制度体系。实行权责清单动态调整月报制度，全县部门监管权力事项4910项、对应责任事项10514项。二是加强事中事后监管。充分发挥市场监管局牵头作用，组织开展部门联合“双随机、一公开”检查工作，抽查市场主体700户。三是提升政务服务水平。在全省率先建立“企业之家”，实现“帮办+受理”一体化集成服务。东阿县“e企办”全生命周期服务品牌，被新华社客户端宣传报道。构建政务服务“一盘棋”、打造营商环境新生态的做法在《山东改革》公众号刊发。

四是优化法治化营商环境。出台《关于持续优化法治化营商环境的若干措施》，涉企重大行政决策和规范性文件合法性审查实现全覆盖，在全市率先试点“产业链+法律服务”机制，该经验在山东省优化营商环境推进政府职能转变简报推广。累计服务企业主体 200 余家，解决问题 660 余个。探索服务企业合规，围绕全县生物医药、高端装备、绿色建材 3 条产业链开展法律帮扶活动，累计服务企业主体 42 家，企业满意度达 100%。

### （三）健全行政决策制度体系，提升行政决策质量

一是全力开展规范性文件备案审查工作。严格执行《山东省规章和行政规范性文件备案规定》，推动规范性文件合法性审核全覆盖。2023 年度审核县级行政规范性文件 1 件；指导 2 件部门规范性文件制发，指导 1 件部门规范性文件完善继续执行相关程序。二是重点突破重大行政决策合法性审查工作。构建“决策承办单位法律顾问、公职律师审查——决策承办单位法制机构审核——县政府外聘法律顾问、公职律师审查——司法行政部门审核”的审核机制，2023 年完成重大行政决策事项 5 件。三是全面推进镇街合法性审查提质增效。印发《关于进一步推进镇（街道）合法性审查全覆盖工作的指导意见》（东法委办〔2023〕10 号），推动合法化审查工作纳入规范化轨道。2023 年以来，全县镇街合法性审查事项总量 108 件。

### （四）严格执法监督，有效增强行政执法效能

一是深化行政执法包容审慎监管。建立免罚轻罚清单动态调整制度，公布《东阿县轻微违法行为不予行政处罚和一般违

法行为减轻行政处罚事项清单（2023年版）》。2023年度不予处罚案件8215件，涉案金额135.504万元，减罚案件85件，涉案金额262.36万元。二是完善“行政执法监督+”多元共治机制。创新开展在执法过程中实时普法活动，这一经验做法在法治网推广。三是深入推进整治“重复检查、多头执法、随意处罚”攻坚行动，加强重点领域执法监督。制定《东阿县整治“重复检查、多头执法、随意处罚”攻坚行动实施方案》，形成2023年度《东阿县行政检查事项清单》，内容涉及20个单位333项事项。联合法治督察开展行政执法监督活动，对全县20个单位进行专项监督。四是构建“公证+执法”模式。制定《东阿县关于建立公证参与行政执法事务工作机制的实施方案》和《东阿县关于开展公证参与行政执法事务的工作机制指引》，召开东阿县公证参与行政执法事务工作推进会，扎实推进在执法过程中积极引入公证环节。

#### （五）坚持依法治理，全力维护社会和谐稳定

一是深入推动全民普法。推进“八五”普法规划落实，实现国家工作人员学法用法常态化、规范化；加强阵地建设，打造东阿黄河法治文化带，持续开展“沿着黄河去普法”活动；落实“谁执法谁普法”普法责任制，强化法治带头人、法律明白人培养工程，凝聚普法合力。开展各类法治宣传活动210余次，发放宣传材料8万余份，解答群众咨询6500余人次。二是创新社会矛盾纠纷预防调处化解体系。创新“司法所人员、法律顾问、专职人民调解员”组团式法律服务模式，积极打造“九

顶艾”和“老张”等15个沿黄品牌调解室，东阿“九顶艾”沿黄特色品牌调解室获中共中央党校《学习时报》点赞；人民调解员张令广被司法部表彰为“全国模范人民调解员”，《法治日报》推广我县调解工作经验，《“有事来聊 法润东阿”沿黄特色调解》案例荣获全国新时代“枫桥经验”精品案例（全国共30个、全省唯一），入选司法部案例库1件，连续两年荣获山东省“十佳人民调解案例”。三是深化行政应诉改革。将“两代表一委员”、公职律师等群体纳入庭审观摩范围，开展庭审观摩32次，覆盖国家机关工作人员960余人次。探索“三化四审”模式，完善“府院联动”“复调对接”机制，行政机关负责人出庭应诉率连续54个月保持100%，主要负责人出庭应诉率居全市前列。

#### （六）依法实施应急举措，增强突发事件应对能力

一是完善突发事件应对机制。制定《东阿县一般生产安全事故应急处置工作方案》，进一步健全东阿县应急预案体系，制定《乡村级受灾群众转移安置和生活保障工作方案》获市应急局全市推广，《建筑装饰用铝单板安全生产基本规范》作为聊城市地方标准颁布实施。先后承办2次省级现场会，2次市级现场会。二是强化风险隐患排查治理。深入实施重大事故隐患专项整治，扎实推进16个行业领域重大事故隐患专项排查整治。三是夯实安全生产基础，强化安全生产执法监督。统筹推进“强基固本六提升”行动，创建安全生产标准化企业二级1家，三级7家。四是持续提升应急救援能力。加强县级专业应急救援队伍建设，充实应急物资储备，扎实推进应急演练。

### （七）加强制约监督，确保权力运行规范透明

一是主动接受人大政协监督。邀请代表参与常委会活动，对全县重点项目进行视察调研，办结人大代表建议 87 件，政协提案 141 件，办复率 100%。二是深化政务公开和政府信息公开。主动公开信息 14500 余条，今年以来县政府各部门共收到政府信息公开申请 72 件，政府信息公开依申请公开按期答复率 100%。县级重大行政决策、行政规范性文件、法治政府建设年度报告等实现集中统一公开。

### （八）健全科技保障体系，全面建设数字法治政府

一是深入开展数字机关建设。建设完成“无纸化会议”、“印章管理”等 20 余项核心业务系统，努力打造“一网协同”数字机关建设区县标杆。二是推动政务数据资源有序共享。建设东阿县一体化大数据平台县级节点，汇聚供水、供热、供气、绿色税收环保税和水资源税等数据推送至市级平台。建设东阿分厅特色专区，在全市率先实现“鲁通码”在健康医疗、文化旅游领域场景应用。三是推进新型智慧城市建设。完成省大数据局 2023 年新型智慧城市建设 C 类指标现场评估验收。共建设五星级指标 17 项，四星级指标 7 项。东阿县“创建黄河流域通办联盟”获新型智慧城市优秀案例扩面打榜三等奖、聊城市智慧城市建设“十佳创新”，东阿县创新实施农房建设“点菜单”式改革获聊城市大数据优秀案例。

## 二、2023 年法治政府建设存在的问题和不足

一是法治政府建设内生动力不足。考核指标体系还需进一

步优化，督察工作还未能立足实际问题抓细抓实，示范创建引领作用还需进一步发挥。

二是依法行政能力还需加强。部分执法人员业务能力和法律素质不强，在重大行政决策、规范性文件制定和执行方面，重处罚轻程序现象依然存在。特别是执法过程中，随意性、个人情绪化操作的情形仍有发生。这些问题虽然发生在基层，也反映出我县在业务培育和制度约束等层面还存在短板与不足。

三是乡镇街道仍有薄弱环节。基层法律服务发展不够均衡，基层调解组织、调解单位沟通衔接机制仍需要健全，基层综合执法能力建设还需提升，与法治政府建设工作要求还存在一定差距。

### 三、2023年县政府主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

一是强化组织领导。召开法治政府建设示范创建推动会，专题研究部署法治政府建设和示范创建工作。制发《东阿县争创法治政府建设示范县工作方案》，对全力争创全省法治政府建设示范县进行安排部署，纵深推进全面依法治县工作。

二是高位统筹推进。县政府常务会议听取法治建设汇报、研究法治建设工作19次，专题研究审议法治政府建设实施意见、法治政府建设督察和推进依法行政等重点工作。

三是发挥引领作用。县政府常务会议组织法治专题讲座2次，深入开展交流研讨。把习近平法治思想纳入党校中青年干部培训、行政执法类公务员法治培训的必训内容。

#### 四、2024年推进法治政府建设主要安排

一是持续强化统筹领导。紧抓“关键少数”，压紧压实法治建设第一责任人职责履行，坚决抓好《关于进一步加强县镇（街道）法治建设的实施意见》，建立健全统筹协调、法治督察、考核评价等机制，落实落细18方面45项具体任务。

二是全面履行政府职能。深入开展政务服务“双全双百”提升工程，全力创建省社会信用体系建设典型城市，打造“来到东阿县、好事要快办”的法治化营商环境。

三是提升依法行政效能。以创建省级法治政府示范项目为目标，持续转变政府职能，强化规范性文件和重大行政决策合法性审查，严格规范公正文明执法，提升依法行政能力和水平。

四是不断夯实基层基础。加强业务培训指导，规范落实依法行政各项制度，推动法治机构负责人常规列席本单位行政办公会议。统筹调配执法人员和资源力量，抓好《东阿县强化公职律师工作“七项政策”》落实，推动人员编制向基层一线倾斜。

特此报告。

中共东阿县委

东阿县人民政府

2024年1月30日

---

中共东阿县委办公室

2024年1月30日印发